

УДК 622.276(567)

Ал-фаяд Хайдер Азиз Хасан, аспирант (БГТУ)

**РЕАЛЬНОСТЬ НЕФТЯНОГО СЕКТОРА ИРАКА
И ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ**

В данной статье рассматривается важный аспект в развитии нефтяной политики Ирака – рациональное использование доходов, получаемых от экспорта нефти. Речь идет прежде всего о диверсификации источников национального дохода, а также об обеспечении достойного уровня жизни иракским гражданам. Кроме того, анализируется состояние нефтяного сектора Ирака в настоящее время, определяются его основные особенности и перспективные пути развития, дается краткий исторический экскурс в развитие нефтяного сектора при С. Хусейне.

This article discusses an important aspect in the development of Iraq's oil policy – the management of revenues from oil exports. It is, above all, diversification the sources of national income, as well as providing a decent standard of living of the Iraqi citizens. Besides it the author analyzes the situation in the Iraqi oil sector at the present time as well as its main peculiarities and prospective ways of development. The article also presents the historic overview of the oil sector development during the regime of S. Hussein.

Введение. «Ирак расположен над центром самого крупного сосредоточения нефти в мире. Страна как будто плавает над огромным нефтяным бассейном» [1]. В свете возрастающих потребностей мировой экономики в этом сырье Ирак является наименее изученной страной из всех государств-экспортеров нефти. Нет сомнения, что именно огромное экономическое значение Ирака и стало одной из главных причин американской оккупации страны в 2003 г.

Основная часть. Производство сырой нефти в Ираке началось в 1927 г., через 14 лет после начала ее добычи в Иране, но ранее, чем в других государствах Ближнего Востока. Однако первоначально объемы добычи были незначительны, и только в 1934 г. достигли уровня 10,662 млн. бар в год. В этом же году среднесуточной прирост добычи составил 931%. Тогда же и начался экспорт иракской нефти за границу [2, с. 134].

В последующие годы объем добычи сильно зависел от событий на международной арене: он значительно снизился в 1939–1943 гг., возрос в 1945–1947 и снова упал в 1948–1949 гг. в связи с войной в Палестине и прекращением экспорта иракской нефти в Хайфу. Определенное влияние на динамику роста производства сырой нефти в Ираке оказал и рост добычи в соседних государствах – Саудовской Аравии, Иране, Кувейте, а также запрет на экспорт иракской нефти в любую страну, кроме Великобритании и Франции. Сильная зависимость между политическими событиями на Ближнем Востоке и объемом добычи нефти в Ираке сохранялась и в последующие годы [2, с. 200].

Развитие нефтяной отрасли Ирака в конце 1980-х гг. – 2003 г. проходило под влиянием структурных преобразований, проведенных в этой сфере в конце 1980-х гг. Так, 6 апреля

1987 г. Совет революционного командования Ирака принял решение ликвидировать Национальную нефтяную компанию Ирака, в ведении которой ранее находились добыча и экспорт нефти. Ее функции были переданы Министерству нефти [3, с. 15].

В 1990 г. Ирак охватил глубокий кризис, вызванный резким падением мировых цен на нефть и требованиями со стороны кредиторов о выплате миллиардных долгов, набранных Ираком во время Ирано-иракской войны 1980–1988 гг. Так как Кувейт был одним из крупнейших кредиторов Багдада, это спровоцировало в 1990 г. иракское вторжение. Последовавшая за этим первая война в Заливе причинила огромный ущерб всей нефтяной инфраструктуре как за счет прямого уничтожения, так и за счет технической деградации в результате невозможности обновления оборудования [4, с. 266].

ВВС США целенаправленно бомбардировали иракские основные нефтяные резервуары, газохранилища, насосные станции и другие объекты нефтегазовой инфраструктуры. Информация об этих разрушениях была опубликована в газете «The Washington Post». Все эти разрушения в 1990-х гг. привели к негативным последствиям в нефтегазовом секторе Ирака [3, с. 20–21]:

Прекращение экспорта сырой нефти, вызванное санкциями Совета Безопасности ООН, привело к потере Ираком значительных доходов и коренным образом сказалось на его положении на мировых рынках.

Прекращение поступления инвестиций в нефтяной сектор привело к устареванию производственных мощностей и технологий в этой отрасли.

Значительно сократились объемы геолого-разведочных работ – с 72 в месяц до 1 в месяц,

число нефтяных вышек – с 20 до 3, что крайне негативно сказалось на состоянии нефтяных полей.

Прекращение работ по улучшению состояния нефтяных скважин и подземных источников воды привело к увеличению в нефтяных запасах посторонних примесей. Так, например, в отдельные периоды на нефтяных месторождениях Киркука поступало до 300 тыс. бар примесей в сутки, что значительно понижало качество нефти.

Таким образом, в 1990-х гг. отчетливо проявились все недостатки и слабости нефтегазового сектора Ирака, связанные с перекосом в ее структуре: практически исчезновение перерабатывающего сектора, ограничения на экспорт природных ресурсов и значительные колебания цен на газ, вызванные экономической блокадой страны. Все это усугублялось ошибочной политикой режима С. Хусейна. И хотя основная часть провалов в экономической политике Ирака связана с режимом санкций, введенных против страны, часть из них вызвана провалом проектов властей по развитию производственных мощностей и диверсификации источников дохода.

Американская оккупация Ирака, а также ее последствия привели к огромному урону для нефтяной промышленности страны. Так, в 2004–2008 гг. и только по системе нефтепроводов было совершено 936 терактов, то есть, 187 террористических операций в среднем за год [5, с. 278]. В 2009 г. их число удалось снизить до 38 [6, с. 280]. Уровень добычи так и не смог достичь довоенного уровня.

Многие эксперты полагают, что целью американского вторжения в Ирак было получение контроля над нефтяными запасами страны, проведение приватизации в нефтяном секторе и увеличение добычи нефти для получения дополнительных рычагов контроля над ОПЕК [7, с. 61].

Стремясь к достижению этих целей, американцы смогли значительно ограничить разграбление нефтяного сектора Ирака по сравнению с другими отраслями экономики. Несмотря на многочисленные заявления США о необходимости самого широкого участия иракцев в управлении страной, представители Временного правительства Ирака практически не были допущены к участию в управлении нефтяным сектором.

Оккупационные власти приложили максимум усилий для увеличения производства сырой нефти и объемов ее экспорта. Так, с 2003 по 2006 г. уровень добычи удалось поднять в среднем до 2,5 млн. бар в сутки по сравнению с 300 тыс. бар в июне 2003 г. Однако в последующий период уровень добычи подвергался значительным колебаниям в связи с огромным

ущербом, нанесенным нефтяной инфраструктуре (как добывающей, так и транспортной) [8, с. 105].

Министерство нефти Ирака разработало ряд проектов, призванных значительно увеличить экспорт этого сырья. Однако ни один из них не был реализован. Не удалось в полной мере ни восстановить трубопроводы на юге Ирака, ни обеспечить доставку нефти к портам, способным принимать нефтяные танкеры, ни построить новые трубопроводы внутри страны. Широко разрекламированный план по строительству нефтеналивных портов (стоимостью около 90 млн. дол. и 3,5 млрд. иракских динаров) выполнен только приблизительно на 25–30% [9, с. 301].

Отличительной чертой нефтяного сектора Ирака можно считать и его технологическую отсталость, связанную с длительной экономической блокадой страны, невозможностью импорта современных технологий и оборудования, а также полноценного финансирования нефтяной отрасли. Устаревшее оборудование и технологии вносят свой вклад в замедленное развитие иракской нефтяной промышленности, а также наносят большой ущерб окружающей среде [10, с. 41].

Все проекты, направленные на увеличение экспорта сырой нефти (рост добычи, строительство нефтеналивных терминалов, строительство и реконструкция нефтепроводов и т. д.), не были полностью осуществлены. В среднем степень их реализации в 2004–2005 гг. составила 20–30% [9, с. 97].

В 2007 г. Министерство нефти представило программу развития нефтяной отрасли на 2007–2010 гг., в соответствии с которой уровень добычи и экспорта этого сырья к концу 2010 г. должен достичь 3 млн. бар в день. Основные инвестиции предполагалось направить на развитие нефтяной промышленности на юге Ирака. Особое внимание уделялось сотрудничеству с Ираном. Это сотрудничество должно было включать разработку трех крупных месторождений, создание инфраструктуры, насосных станций, нефтепроводов и т. д. [11, с. 554]. Однако хотя ежедневный потенциал добычи оценивается в 3–3,5 млн. бар, он сдерживается неразвитой инфраструктурой, нестабильным внутривнутриполитическим положением и находится на уровне чуть более 2 млн. бар [11].

В таблице показана динамика инвестиций в нефтяной сектор в 2007–2010 гг. [11, с. 239]. Она наглядно демонстрирует, что Министерство нефти считает привлечение инвестиций приоритетом в своей деятельности и понимает их необходимость для развития экономики Ирака. Исходя из данных этой таблицы можно сделать следующие выводы.

Затраты на инвестиции, запланированные на нефтяной сектор в стратегии национального развития за 2007–2010 гг., млн. дол.

Проекты	2010	2009	2008	2007
Добыча нефти	5,30	5,20	4,80	4,70
Разработка газовых месторождений	0,50	0,55	0,50	0,45
Лечение проектов и мобилизации газ	0,50	0,50	0,50	0,50
Масляный фильтр	1,50	1,40	1,35	1,25
Трубопроводные	0,80	0,80	0,70	0,70
Поддержание добычи на существующих месторождениях	0,50	0,50	0,50	0,50
Устойчивое производство проектов в области трансформационной	0,30	0,25	0,25	0,20
Разведка нефти	0,10	0,10	0,10	0,10
<i>Всего</i>	9,60	9,30	8,70	8,40

1. Проекты по увеличению добычи нефти являются очень важными для роста ее экспорта, который, в свою очередь, обеспечивает финансирование восстановления и развития Ирака, формирует бюджет страны. Так, в 2007 г. 56% всех инвестиций (8,4 млрд. дол.) были направлены именно в нефтяной сектор. В последующие годы эта доля несколько снизилась и составила 55% в 2010 г.

2. Большое значение имеет и очистка нефти, что связано с возросшим спросом на очищенную нефть. На развитие нефтеочистительной отрасли было направлено в 2007 г. 15% инвестиций, в 2008 – 15,5%, а в 2010 – 15,6%.

3. Третье место по объему инвестиций занимают различные проекты по строительству внутренних и международных нефтепроводов. Реализация этих проектов сопряжена с большими трудностями, в частности с постоянными диверсиями на трубопроводах. В 2007 г. на реализацию этих проектов было направлено 8% инвестиций, в 2009 – 8,6%, в 2010 – 8,3%.

4. Явно недостаточно внимания уделяется нефтеперерабатывающей отрасли, особенно с учетом при этом большой потребности Ирака в электричестве. В 2007 г. на развитие нефтепереработки было направлено 2,4% инвестиций, а в 2008–2010 гг. – 2,9%, 2,7% и 3,1% соответственно.

5. Уровень инвестиций в геологоразведочные работы в 2007–2010 гг. не превышал в среднем 1% в год. Это объясняется тем, что разведанных месторождений достаточно для достижения уровня добычи в 3 млн. бар в сутки, а полученных от экспорта нефти доходов достаточно для финансирования государственных расходов. В рассматриваемый период не было необходимости в разведке новых месторождений и привлечении к этому иностранных компаний.

Следует учитывать значительную важность нефтяного сектора для экономики Ирака: страна обладает огромными запасами этого сырья,

импорт которого, например, в 2008 г. составил 97% всего импорта страны. В прямой зависимости от объемов импорта нефти находятся поступления иностранной валюты, а значит, реализация масштабных планов по восстановлению страны и созданию развитой инфраструктуры, способной обеспечить развитие Ирака в будущем [12, с. 611].

Можно выделить следующие особенности нефтяной отрасли Ирака:

- резкое несоответствие между подтвержденными запасами и реальным уровнем добычи нефти. Так, на начало 2010 г. подтвержденные запасы составляли 115 млрд. бар (около 10% мировых запасов), а средний уровень добычи в 1972–2010 гг. составлял 1,77 млн. бар в сутки;

- дисбаланс между экспортом нефти и издержками на ее производство. Так, средний уровень экспорта иракской нефти в 1972–2010 гг. составил около 1,6 млн. бар в сутки;

- дисбаланс между объемами производства и внутреннего потребления нефти. Собственное потребление Ирака составляло 593 тыс. бар в сутки в 2001 г., снизилось до 381 тыс. в 2003 г. и до 332 тыс. в 2007 г. и стабилизировалось на этом уровне. Для мировой экономики характерна прямо противоположная тенденция;

- относительно невысокий уровень оплаты труда в нефтяном секторе. Так, в 1954 г. иракский рабочий в нефтяной отрасли в среднем получал 420 динаров (1200 дол. США) в год, в то время как доход американского нефтяника в 1955 г. составлял 5700 дол., то есть иракский рабочий получал приблизительно в пять раз меньше, чем его американский коллега. Схожая ситуация сохраняется и в настоящее время;

- очень низкая доля разрабатываемых нефтяных месторождений от их общего числа – не более 20%. Несмотря на ранее заключенные договоры, из 74 месторождений разрабатываются только 15.

Как показывают многочисленные научные исследования, добыча полезных ресурсов

может привести к вооруженным конфликтам за их обладание [13, с. 89].

Распоряжение нефтяными ресурсами, управление нефтяной промышленностью и характер распределения доходов, полученных от экспорта нефти, являются одними из важнейших политических вопросов в таких государствах, как Ирак. Следует отметить, что, в соответствии со статьями 111 и 112 Конституции Ирака, собственником природных ресурсов страны является иракский народ, а правительство только распоряжается ими от его имени [14].

Заключение. Все вышесказанное усугублялось ошибочной политикой режима С. Хусейна. И хотя основная часть провалов в экономической политике Ирака связана с режимом санкций, введенных против страны, часть из них вызвана провалом проектов властей по развитию производственных мощностей и диверсификации источников дохода. Постоянная потребность режима С. Хусейна в деньгах, в частности на ведение Ирано-иракской войны 1980–1988 гг., стимулировала зависимость иракской экономики исключительно от экспорта сырой нефти, а значит, ставила ее под удар от изменений на мировом рынке этого сырья.

Литература

1. Ахмад, Дж. Американская оценка источников нефти в Иране / Дж. Ахмад [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ahwazstudies.org/arabic/A7-new-o.L. – Дата доступа: 26.03.2011. (на араб. яз.)
2. Самак, М. А. Нефтяные экономики: в 3 т. / М. А. Самак. – Багдад: Министерство высшего образования, 1981. – Т. 1. – 612 с. (на араб. яз.)
3. Абиди, Х. Л. Иракская нефть и нефтяная политика в Ираке и в регионе в свете американской оккупации: в 3 т. / Х. Л. аз-Забиди. – Багдад: Иракский центр исследований, 2007. – Т. 1. – 366 с. (на араб. яз.)
4. Зини, М. А. Иракская экономика в прошлом и настоящем и выбор будущего: в 3 т. / М. А. Зини. – Багдад: Дар аль-Милак ли фанун ва адаб ва нашр, 2009. – Т. 3. – 434 с. (на араб. яз.)
5. Отчет Министерства нефти Ирака за 2008 г. – Багдад: Министерство нефти, 2009. – 568 с. (на араб. яз.)
6. Отчет Министерства нефти Ирака за 2009 г. – Багдад: Министерство нефти, 2010. – 608 с. (на араб. яз.)
7. Международная кризисная группа. Восстановление Ирака: отчет № 30 от 02.09.2004. – Багдад: Миссия Международной кризисной группы, 2005. – 114 с. (на араб. яз.)
8. Министерство нефти Ирака. Управление экономикой: обзор нефтяного сектора страны. – Багдад: Министерство нефти, 2009. – 760 с. (на араб. яз.)
9. Отчет Министерства нефти Ирака за 2006 г. – Багдад: Министерство нефти, 2007. – 542 с. (на араб. яз.)
10. Джалаби, У. Нефтяная политика Ирака (описание и анализ) / У. Джалаби. – Багдад: Центр стратегических исследований, 2008. – 378 с. (на араб. яз.)
11. Республика Ирак. Министерство планирования и сотрудничества в области развития. Стратегия развития Ирака (2007–2010 гг.). – Багдад: Министерство планирования, 2011. – 818 с. (на араб. яз.)
12. Генеральный секретариат Лиги арабских государств. Объединенный арабский экономический отчет. – Абу Даби: ЛАГ, 2008. – 780 с. (на араб. яз.)
13. Нефть и деспотизм: политическая экономика государства-рантье / Э. Морис [и др.]. – Багдад: Центр стратегических исследований, 2007. – 454 с. (на араб. яз.)
14. Конституция Республики Ирак [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ar.wikipedia.org/wiki>. – Дата доступа: 10.12.2011. (на араб. яз.)

Поступила 27.03.2012